

Punilla

Medio Físico Ambiental

Punilla alcanza una superficie de 4.697 km² y se emplaza sobre dos grandes unidades del relieve regional: la depresión intermedia y la Cordillera de Los Andes. Destaca, en su tramo de media y alta cordillera, la presencia del río Ñuble, que divide en dos a este Territorio de Planificación con su recorrido de dirección este-oeste.

La depresión intermedia que corresponde a cerca de dos tercios de la superficie del Territorio se caracteriza por planicies suavemente onduladas asociadas al llano central fluvio glacio volcánico.

La Cordillera de Los Andes constituye el tercio oriental del territorio y presenta cumbres cercanas a los 3 mil metros de altitud, destacando la presencia de ciertos cordones transversales, como nevados de Chillán (3.212 msnm).

Riesgos

Los riesgos en este territorio se relacionan en primer lugar con el riesgo de incendio de la vegetación nativa y de las plantaciones forestales. Los niveles de alto riesgo de incendio se identifican en todo el sector occidental de la Cordillera de los Andes, mientras que los niveles de riesgo medio de incendio se identifican con los sectores de mayor altitud hacia el oriente.

El riesgo de remoción en masa es significativo en los sectores más altos de la Cordillera, en el extremo oriente del territorio, condicionando fuertemente la ocupación potencial. En este mismo sector, la presencia del Riesgo Volcánico asociado al Volcán Chillan se presenta como un elemento puntual del sector oriente del territorio.

Finalmente, el riesgo de inundación es relevante a lo largo de los ríos Ñuble, Chillán y Perquilauquén, afectando potencialmente a una serie de asentamientos humanos localizados a lo largo de estos cursos fluviales.

Áreas de Conservación

En este territorio existe actualmente la Reserva Nacional los Huemules de Niblinto en la comuna de Coihueco, dentro de la cual se encuentra un sitio de protección del mismo nombre.

Complementariamente existe un sitio de interés prioritario para la conservación de la biodiversidad, denominado Sitio de Protección Nevados de Chillán, ubicado en el sector homónimo, con un gran valor para la conservación de ecosistemas nativos de media y alta montaña de la Cordillera de Los Andes.

Es importante señalar estos sitios de valor ambiental se encuentran dentro de un área bajo protección mayor denominada Área de protección Nevados de Chillán-Laguna del Laja.

Medio Social- Demografía

Población, densidad y tendencias de crecimiento

Punilla, al año 2002, totalizaba 88.738 habitantes (4,8% del total regional), presentando una fuerte diferenciación entre las comunas que lo componen.

En efecto, la comuna más poblada es San Carlos, con más de 50 mil habitantes, seguida por Coihueco, con 23 mil, luego Ñiquén con 11 mil. Finalmente la comuna cordillerana de San Fabián es la menos poblada con cerca de 3 mil 500 habitantes.

En este contexto, es clara la tendencia a la concentración demográfica en la depresión intermedia, en menos de la mitad de la superficie del territorio de planificación.

La densidad de población es baja dentro del contexto regional y se acerca a los 18 hab/km². Sin embargo, la desigual distribución de su población queda demostrada en las dispares densidades de las comunas que lo componen. En este contexto, el sector más densamente poblado, San Carlos, supera los 57 hab/km², muy por sobre la comuna de San Fabián, la menos densa, con 2 hab/km².

La evolución demográfica también es heterogénea. Si bien el territorio en su conjunto crece en términos demográficos, se distinguen dos comunas que crecen significativamente (San Carlos y Coihueco), mientras que las otras dos decrecen de forma muy marcada.

En este contexto, se estima que la población del territorio en 2005 supera los 89 mil habitantes, tendiendo a cierta estabilización en torno a esa misma cifra para el 2010. Se estima que tanto San Carlos como Coihueco mantengan su crecimiento, aunque a tasas menores, mientras que Ñiquén y San Fabián presenten decrecimientos leves.

Asentamientos

Punilla es un territorio de carácter rural. Su población urbana es el 46%, mientras que la población rural alcanza el 54%.

Sin embargo, el nivel de urbanización es muy dispar, destacando la comuna de San Carlos, con un 61% de población urbana, que aún así está por debajo del promedio regional y nacional. En un segundo nivel de urbanización se encuentran San Fabián y Coihueco, mientras que Ñiquén corresponde a la comuna más rural con sólo un 10% de población urbana.

En las cuatro comunas del territorio se distinguen asentamientos urbanos, que se concentran, fundamentalmente en la mitad oeste del mismo, que corresponde a la depresión intermedia. Se distinguen dos ciudades, San Carlos y Coihueco, así como cuatro pueblos.

Destaca la presencia de San Carlos como la entidad que potencialmente puede servir de nodo funcional y de servicios del territorio, con una excelente conectividad asociada a la ruta 5 sur.

El déficit cualitativo de viviendas, entendido como el número de viviendas que requieren mejoras para alcanzar un estándar aceptable, fue medido sólo sobre las comunas que tienen entidades urbanas de relevancia, Coihueco y San Carlos. En general, los requerimientos de vivienda en el territorio sobrepasan las 7.471 unidades, con una amplia concentración en la comuna de San Carlos (“El Déficit Habitacional en Chile”, MINVU 2004).

Estructura por Sexo y Edad

En concordancia con el carácter rural del territorio y de las comunas que lo conforman, existe una predominancia de población masculina, existiendo, en general, 102 hombres por cada 100 mujeres. En este contexto, destaca el caso de la comuna de San Carlos, que contiene a la ciudad principal, en que hay predominancia de población femenina, existiendo 99 hombres por cada 100 mujeres.

La estructura demográfica de Punilla muestra la predominancia de la población masculina en todos los rangos de edad, a la vez que se presenta cierto estrechamiento hacia la base etárea, indicando una estructura estacionaria y levemente regresiva.

El territorio presenta un índice de envejecimiento mediano en que se identifican 46 adultos mayores a 60 años por cada 100 niños y jóvenes menores a 15, una relación levemente superior al promedio regional. La condición de envejecimiento más marcada se presenta en la comuna de Ñiquén, con 61 adultos mayores por cada 100 niños y jóvenes y se asocia a su evidente carácter rural.

Educación

Cobertura y Deserción

Los antecedentes del Territorio indican que la cobertura promedio de educación municipal para la enseñanza básica es de 73%, cercano al estándar regional, sin embargo existen significativas diferencias entre las comunas del Territorio.

Las comunas menos pobladas, Ñiquén y San Fabián presentan coberturas superiores al 80%, mientras que la comuna más poblada, San Carlos, presenta un nivel muy inferior, cercano al 60%.

Los niveles de deserción escolar en enseñanza básica y media son significativamente bajos y no representan un problema de relevancia en el Territorio. Destaca los niveles más bajos de deserción en enseñanza media en la comuna de San Carlos.

Calidad

En relación con los indicadores de calidad de la educación, se presenta un comportamiento dispar al observarse en la comuna de San Carlos un rendimiento muy por sobre las restantes comunas. La situación más desmejorada la presenta la comuna menos poblada y más aislada del territorio, San Fabián.

Desarrollo Social

Ingresos

En relación con los ingresos promedio de las familias, Punilla presenta diferencias internas altamente significativas, además de estar por debajo del ingreso mensual regional (386 mil pesos). En este sentido, la comuna de San Carlos presenta los valores más positivos, mientras que esta variable declina a medida que disminuye el nivel de urbanización de las comunas del territorio.

Pobreza e indigencia

Los niveles de pobreza del territorio se ubican por sobre los valores regionales(28%) y nacionales(19%) sin embargo esta condición se presenta sin grandes diferencias dentro del territorio.

En este sentido San Carlos presenta el indicador de pobreza más alto (39%), que no se condice con su situación de mejores ingresos del territorio, lo que podría estar manifestando una distribución económica muy desigual dentro de la población de la comuna. Las restantes comunas superan siempre el 30% de población en condición de pobreza.

Los niveles de indigencia también son relativamente homogéneos, teniendo valores cercanos al 10%, poco superior al promedio regional(8%), destacando que la comuna más aislada y menos poblada, San Fabián, que presenta el nivel de indigencia más alto.

Calidad de Vida

Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Este indicador, medido sólo sobre las comunas que tienen entidades urbanas de relevancia, se aplicó a las comunas de San Carlos y Coihueco, entregando resultados relativamente homogéneos y en general bajos dentro del contexto nacional.

La proporción de mujeres jefas de hogar en las comunas que conforman el territorio Punilla se mantiene, en general, por debajo del 30%, cercano a los promedios regionales, siendo la comuna de San Carlos, con un 30%, la que presenta mayor proporción de mujeres jefas de hogar, lo que se asocia a la presencia de la entidad urbana más importante del territorio.

Medio Económico

En el extremo oeste del territorio, en el sector poniente de la depresión intermedia, debido a las condiciones de relativa aridez originada por el biombo climático de la Cordillera de la Costa, se presentan terrenos cubiertos por matorrales y praderas.

En el sector medio de la depresión intermedia, en torno a la ciudad de San Carlos, es donde el uso agropecuario se vuelve altamente significativo y predominante. De esta forma, dicho uso llega a constituir casi un cuarto de la superficie del territorio de Punilla. En este sector, además se desarrolla un núcleo agroindustrial en torno a la ciudad de San Carlos y la ruta 5 Sur.

En todo el sector de la Cordillera de los Andes predomina significativamente el uso forestal con una amplia presencia de bosque nativo. Las partes más altas de la Cordillera presentan praderas y terrenos descubiertos.

En la planificación de este territorio se identifican como vocaciones productivas las actividades agrícolas, silvícolas y turísticas.

Planificación Territorial

De las cuatro comunas que conforman el territorio, las comunas de San Carlos y San Fabián se encuentran en un proceso de actualización de sus Planos Reguladores Comunales, mientras que Ñiquén y Coihueco no cuentan con este tipo de instrumentos, y actualmente se encuentran en una etapa de formulación.

Fondo Nacional de Desarrollo Regional Inversión Acumulada Período 2000 - 2004

El FNDR es el principal instrumento financiero mediante el cual el Gobierno Central transfiere recursos fiscales a cada una de las regiones para la materialización de proyectos y obras de desarrollo e impacto regional, provincial y local. Su administración corresponde principalmente a los Gobiernos Regionales y a la Subsecretaría de Desarrollo regional y Administrativo.

Atributos Especiales

El territorio Punilla destaca por sus atributos asociados a un entorno de montaña. Entre los atractivos particulares de este territorio pueden mencionarse los siguientes:

- Valle cordillerano del río Ñuble
- Lagunas Alto Andinas

- Embalse Coihueco
- Reserva los Huemules de Niblinto
- Parte de la comuna drena hacia la cuenca del río Maule, a través del río Perquilauquén y río Ñiquén
- Corredor Biológico Nevados de Chillan - Laguna del Laja
- Integración con el Municipio de Las Ovejas en Argentina
- Puente el Inglés, San Fabian de Alico.

En otros ámbitos, este territorio es también la Cuna de Nicanor y Violeta Parra, y en sus comunas se desarrollan una serie de proyectos asociados al turismo rural.